

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.33/1996 privind repunerea în unele drepturi economice a locuitorilor Munților Apuseni

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.33/1996 privind repunerea în unele drepturi economice a locuitorilor Munților Apuseni (b250/15.05.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2511/23.05.2018, și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D545/25.05.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.33/1996 privind repunerea în unele drepturi economice a locuitorilor Munților Apuseni, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se, printre altele, majorarea cotei de material lemnos pentru tinerii căsătoriți, locuitori a Munților Apuseni, precum și eliminarea obligației stabilite în sarcina prefectilor de județ de supraveghere a corectei aplicări a Legii nr.33/1996 .

Prin natura reglementării propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, întrucât derogă de la o lege organică, respectiv de la Legea nr. 46/2008 – Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar în aplicarea dispozițiilor

art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Semnalăm că instrumentul de motivare și prezentare nu respectă dispozițiile art.31 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările ulterioare, printre altele lipsind informațiile cu privire la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli.

De asemenea, în Expunerea de motive se menționează că „prin propunerea legislativă anexată am corelat prevederile legale cu legislația actuală în domeniu”, fără a se preciza care sunt aceste corelări și care sunt actele normative care au fost corelate.

4. Potrivit prevederilor art.61 alin.(1) din Legea 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al acelui act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză, iar în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.

Întrucât actul normativ de bază este structurat în 13 articole, iar prin prezenta propunere legislativă se intervine asupra unui număr de 12 articole și totodată, se introduce un articol nou, pentru respectarea art.61 alin.(1) din Legea 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem abrogarea prezentei legi și înlocuirea acesteia cu o nouă.

5. Precizăm că în actul normativ de bază, alineatele nu sunt numerotate. În consecință, nici în propunere nu vor fi numerotate,

referirea la un alineat precedent urmând a fi făcută prin indicarea acestuia fără includerea între paranteze, după următorul exemplu: „**alin.1**”.

Observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare.

6. La pct.1 partea dispozitivă, pentru corectitudinea redactării, se va elimina prepoziția „cu” din expresia „va avea cu următorul cuprins :”.

7. La pct.2, în textul propus pentru **alin.(1) al art.2**, este necesară clarificarea sintagmei ”prin stabilirea unor cote anuale”, urmând a se preciza cine are competența de a stabili respectivele cote anuale.

În plus, semnalăm faptul că interdicția reglementată la **alin.(3)** nu are prevăzută sancțiune în cuprinsul actului normativ și nici nu se trimite la alt act normativ, lipsind astfel de efecte juridice prevederea. Aceeași observație este valabilă și pentru **alin.(2) al art.7**.

8. La pct.3, la textul preconizat pentru **alin.(1) al art.3**, privitor la sintagma „**practicarea meseriei** de prelucrare a lemnului se va realiza în condițiile prezentei legi”, semnalăm faptul că norma propusă este o normă cu caracter general, fără ca actul de bază sau prezenta propunere legislativă să cuprindă alte dispoziții cu privire la exercitarea acestei meserii. Prin urmare, este necesară revederea textului.

La **alin.(2) al art.3**, semnalăm că norma este incompletă deoarece nu reglementează autoritatea care eliberează carnetul de moț, precum și procedura de eliberare a acestuia. Ca urmare este necesară dezvoltarea textului în acest sens, o posibilă soluție fiind păstrarea textelor *de lege lata* ale art.3.

În plus, precizăm că între textele redactate la **alin.(1) și (2) ale art.3** nu există legătură tematică, fiind necesară revederea acestora.

9. La pct. 4, referitor la textul preconizat pentru **art.4**, pentru precizia normei, este necesară reformularea acesteia, astfel încât să reiasă cu o mai mare claritate atribuțiile stabilite în sarcina primarului, respectiv a consiliului local.

10. La pct. 5, în acord cu normele legislative, propunem reformularea părții dispozitive astfel :

„5. Alineatele 1 și 4 ale articolului 5 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Totodată, întrucât nu se modifică în întregime **art.5**, expresia „Art. 5”, din debutul textului propus pentru alin.1, va fi eliminată.

De asemenea, pentru rigoare normativă, recomandăm ca formularea ”C.F.R.” să fie înlocuită cu denumirea integrală a entității avute în vedere.

11. La **pct.7**, la textul propus pentru **art.7 alin.(1)**, textul este imprecis, prezenta normă neprevăzând o procedură de achiziționare a materialului lemnos.

În plus, nu se înțelege care este modalitatea efectivă prin care tinerii căsătoriți pot beneficia de acest material pentru construcții.

12. În ceea ce privește textele preconizate pentru **art.8** și **art.12**, semnalăm că, prin redactarea propusă, acestea dau naștere unui paralelism legislativ interzis de prevederile art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, motiv pentru care este necesară reanalizarea și reformularea soluțiilor normative propuse.

13. La **pct.9**, semnalăm faptul că textul propus pentru **art.9** nu este redactat într-un limbaj juridic specific normativ, concis, clar, sobru și precis, care să excludă orice echivoc, neputând fi determinat cu exactitate înțelesul sintagmei „se stabilește în cadrul posibilității anuale ce se poate recolta”. Menționăm că textul *de lege lata* a acestui articol folosește sintagma „în perioada cuprinsă în ultimele 12 luni anterioare depunerii cererii”, fiind clar redactat. Recomandăm reformularea acestuia.

14. La **pct.10**, la textul propus pentru **art.10**, pentru precizia normei, recomandăm revederea sintagmei „a săvârșit o infracțiune silvică în anul anterior depunerii cererii”, întrucât nu este clar dacă este avut în vedere anul calendaristic anterior sau ultimele 12 luni anterioare momentului de referință.

În plus expresia „infracțiune silvică” trebuie înlocuită printr-o trimitere la actul normativ care reglementează aceste infracțiuni.

15. La **partea dispozitivă a pct.13**, pentru rigoarea redactării, sintagma „, articolul 12¹” va fi înlocuită prin sintagma „, **art.12¹**”.

La textul preconizat pentru **art.12¹**, pentru asigurarea caracterului complet al normei, este necesară indicarea capitolului și

a titlului din legea bugetului de stat din care ar urma să fie suportate respectivele reduceri.

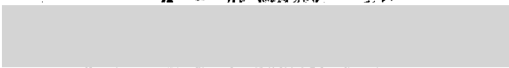
16. Precizăm că Legea nr.33/1996, cu modificările și completările ulterioare, nu conține **anexe**, iar în textul propus pentru alin.2 al art.3, se prevede introducerea unei anexe, cuprinzând modelul carnetului de moț, iar după această anexă este prezentată o altă anexă, respectiv anexa nr.2, care prevede localitățile de domiciliu pentru beneficiarii Legii nr.33/1996, precizate în norma propusă pentru la art.2 alin.1, din județele Alba, Arad, Bihor, Cluj și Hunedoara, fără a se menționa localitățile vizate.

Totodată, relevăm că **art.I** nu conține un o dispoziție prin care să se stabilească aparența anexelor nr.1 și 2.

În consecință, propunem introducerea unui ultim punct în cadrul **art.I**, prin care să se stabilească aparența anexelor nr.1 și 2.

În această situație, marcarea anexelor trebuie să se va face astfel:

„Anexa nr.1
(anexa nr.1 la Legea nr.33/1996)”, și respectiv,
„Anexa nr.2
(anexa nr.2 la Legea nr.33/1996)”.


PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 607 | 27.06.2018

Lege - Codul silvic

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 611/12 aug. 2015
Lege - Codul silvic

- 2 modificări prin L. nr. 227/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015 *abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 130*
Lege privind Codul fiscal

- 3 modificări prin L. nr. 232/2016 M. Of. nr. 972/5 dec. 2016 *modifică art. 36 alin. (1);
introduce alin. (5) la art. 36*
Lege privind industria națională de apărare, precum și pentru
modificarea și completarea unor acte normative

- 4 modificări prin L. nr. 175/2017 M. Of. nr. 569/18 iul. 2017 *modifică art. 2 alin. (2) lit. e), art. 4, art. 6
alin. (2), art. 14 alin. (4) și (5), art. 16, art.
18 partea introductivă, art. 20 alin. (3), art.
23 alin. (1), art. 30 alin. (1), art. 32 alin.
(1), art. 37 alin. (1) lit. e), art. 59 alin. (6),
art. 62 alin. (3), art. 73, art. 90 alin. (2),
art. 97 alin. (1) lit. a), art. 98, art. 105 alin.
(2), art. 107 partea introductivă a alin. (1),
art. 120 alin. (5), anexa;*

*introduce art. 12_1, alin. (2_1)-(2_4) la
art. 21, alin. (3) la art. 23, alin. (2_1) la
art. 51, lit. c) la art. 59 alin. (3), alin. (5_1)-
(5_9) la art. 59, alin. (6_1)-(6_3) la art. 59,
alin. (4_1)-(4_3) la art. 62, alin. (3) la art.
68, alin. (4) la art. 95, lit. a_1) și a_2) la
art. 97 alin. (1), alin. (2_1) și (2_2) la art.
105, alin. (4) la art. 105, art. 107_1, art.
133, anexa nr. 2;*

abrogă art. 11 alin. (3) lit. b)

- 5 completat prin L. nr. 112/2018 M. Of. nr. 426/18 mai 2018 *introduce alin. (6) și (7) la art. 36*
Lege pentru completarea art. 36 din Legea nr. 46/2008 -
Codul silvic

L. nr. 33/1996

M. Of. nr. 105/23 mai 1996

Lege privind repunerea în unele drepturi economice a locuitorilor Munților Apuseni

- | | | | | |
|---|-----------------|--|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin | L. nr. 144/1997
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.33/1996 privind repunerea în unele drepturi economice a locuitorilor Munților Apuseni | M. Of. nr. 172/28 iul. 1997 | <i>modifică art. 2, art. 3, art. 5 alin. (1) și (4), art. 6 alin. (2); introduce art. 13; abrogă art. 4 alin. (4)</i> |
| 2 | modificări prin | L. nr. 229/2002
Lege pentru modificarea art. 12 din Legea nr. 33/1996 privind repunerea în unele drepturi economice a locuitorilor Munților Apuseni | M. Of. nr. 290/29 apr. 2002 | <i>modifică art.12</i> |
| 3 | modificări prin | L. nr. 187/2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014 | M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 | <i>modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 10</i> |